

大力发展融资租赁业 改善中小企业融资困境

张 苻, 陈永志

(厦门大学 经济系, 福建 厦门 361005)

[摘 要] 本文从融资租赁的特点入手, 分析了融资租赁对中小企业融资的积极作用, 探讨了我国现阶段融资租赁业发展中存在的问题与障碍, 并在此基础上提出大力发展融资租赁业, 改善中小企业融资环境的对策

[关键词] 融资租赁; 发展; 中小企业

[中图分类号] F832.1

[文献标识码] A

[文章编号] 1003-3890(2003)03-0050-02

融资租赁是指由出租方融通资金为承租方提供所需设备, 具有融资融物双重职能的租赁交易, 它主要涉及出租方、承租方和供货方三方当事人。出租方根据承租方的要求和选择, 与供货方订立购买合同并支付货款, 与承租方订立租赁合同, 将购买的设备出租给承租方使用。在租赁期间, 由承租方按合同规定, 分期向出租方支付租金。租赁设备的所有权属于出租方, 承租方在租赁期内对该设备享有使用权。在租赁期满时, 设备可以由承租方按合同规定留购、续租或退回出租方。它对中小企业融资的作用表现在: 一是可以促进投资, 增加银行在中小企业的间接融资; 二是可以拓宽融资渠道, 增加企业流动资金; 三是可以提高资产管理效率, 发挥资金最大效用; 四是可以加速技术更新, 降低固定资产折旧成本。

一、现阶段我国融资租赁发展中的障碍

(一) 政府重视程度不够, 政策缺乏优惠, 阻碍了融资租赁业的发展。在我国现阶段, 政府对融资租赁的理解仍停留在简单融资租赁阶段, 没有把其作为一种主要的企业融资方式而给予政策上的支持和优惠, 也没有想到充分利用融资租赁方式来解决目前中小企业贷款难的问题。不同类型的租赁公司经营同类业务, 却享有不同的政策待遇, 这种规定含有歧视和不平等的成分, 不利于融资租赁业的发展。另外, 不少有经营资质的企业, 如非银行金融机构的租赁公司、信托投资公司、财务公司和资产管理公司等, 处于对风险的考虑, 对于融资租赁的热情不是很高, 反而, 那些受到经营资质限制的厂商却想方设法地变相经营融资租赁, 却受到非常多的限制, 甚至处罚。这种行业进入门槛过高的现象也很不利于融资租赁业的进一步发展。还有, 我国现行的会计制度把融资租赁的设备视同企业的固定资产, 租赁费不能列支成本; 企业通过租赁方式新增设备得不到实质性的好处, 因此, 企业缺乏采用融资租赁方式的积极性。

(二) 行业管理混乱, 宏观指导不力 我国融资租赁虽已发展了二十多年, 业务范围几乎覆盖全国, 但至今没有一个统一的协调管理机构。现在中资租赁公司归中国人民银行管理, 属非银行金融机构; 中外合资租赁公司归外经贸部管理, 属“三资企业”; 而地方中资非金融性租赁公司则由各级地方政府审批并管理。这种按照租赁公司的性质的多头管理, 由不同的行业主管进行管理, 虽然主管部门容易行使权利, 可以快速制定和调整本部门的租赁政策, 但是同样的行业因政策不同造成不平等待遇, 在一定程度上导致了租赁业发展的盲目与混乱; 再加上政出多门, 甚至相互抵触, 也影响了租赁业的健康发展。

(三) 融资租赁业务法律制度不健全 随着融资租赁业务的发展, 租赁纠纷日益增多。但由于目前我国还没有专门的租赁立法, 办理租赁案件涉及的法律问题只能按《经济合同法》和《民法通则》来办理。由于法院在审理此类案件时无专业法可依, 只能依靠中国人民银行2000年6月30日正式颁布的《金融租赁公司管理办法》, 法律的不健全、不完善给诉讼审理带来很大困难, 使租赁机构权益不能得到应有的法律保护。

(四) 融资租赁机构资金实力不足 我国租赁机构的性质属于非银行金融机构, 一方面其业务决定了其资金来源的长期性和稳定性, 但另一方面根据我国《金融租赁公司管理办法》规定, 却得不到人民银行的再贷款支持, 也无法向商业银行贷款, 更无法在中国相对落后的金融市场上发行金融债券以满足其对资金的需求。这就造成租赁机构拥有的资金数量远达不到业务发展所需要的规模, 不能成为支持企业发展的有生力量。因此, 除资本金外, 在相当一段时间里, 金融租赁公司只能参照信托投资公司吸收信托存款的路子以及靠短期资金的滚动来支持长期的融资租赁项目, 造成了较大的资金压力, 容易出现支付困难。

(五) 承租企业拖欠租金严重 根据对80年代中期成立的租赁公司的初步统计, 承租企业欠租总额已占全部债

[作者简介] 张苻(1978-), 女, 厦门大学经济学硕士研究生; 陈永志(1950-), 男, 厦门大学教授、博士生导师

权余额的20%,不少承租企业和担保机构长期拖欠租金,欠租占到期债款的40%,甚至60%—80%。由于缺乏信用保险制度,并且融资租赁的物件价值大,租期长,承租人一旦欠租,将使租赁机构承担巨大风险。造成欠租的主要原因是我国经济接轨过程中国有企业债务缺乏成本预算硬约束,“呆坏账”严重,另外,90年代前期人民币汇率的大幅度贬值也给承租企业造成庞大的外汇债务损失,租赁公司陷入资金周转不灵和外债无法偿还的困境。

二、发展融资租赁,改善中小企业融资环境的对策

(一)政府应当充分认识到融资租赁对中小企业融资的重要性,给予积极的激励和扶植。世界银行1996年发展报告中曾明确向中国政府提出建议:“对所有转轨国家而言,发展非银行金融机构是很重要的。作为任何金融体系中都不可缺少的一部分,非银行金融机构为中小企业的发展做出了贡献。就转轨时期而言,证券和风险投资基金以及简单的租赁安排,特别适合转轨条件下的融资需要。”政府应在政策上采取减免税收、加速设备折旧、改变财务处理方法等优惠政策的扶持措施,促进融资租赁的产业化发展。譬如在税收、会计方面,改革现行的会计制度对工业企业折旧年限的规定,充分发挥加速折旧可以享受延迟纳税的优势,实际上把一些应该上缴国家的税款提前用来偿还租金,加速设备的更新改造,对以租赁方式引进先进技术的中小企业实行相应税收减免,并给予加速折旧的优惠,调动租赁经营者和企业采用租赁方式的积极性。

(二)加强融资租赁行业监管和宏观管理。我国现存的两个最大的融资租赁的行业组织是金融租赁研究会(挂靠在中国金融学会)和(中外合资)租赁业委员会(挂靠在中国外商投资企业协会),不具备独立的社团法人地位,没有管理职能,主要提供行业服务。因此,极有必要成立行业协会,制定租赁企业和租赁市场的规章制度和管理制度,来协调行业内部的各种关系,维护行业各会员单位的合法权益,组织行业内部的信息交流,发挥政府和租赁企业之间的桥梁和纽带作用。同时,由于融资租赁涉及的行业和部门极为广泛,属于交叉行业,单独由某一个主管部门担当全部管理和监管职责很容易造成既管不全,又容易造成行业内沟通障碍的后果,也与国际上惯用的不分租赁性质统一管理的管理模式相冲突,不利于我国加入WTO之后积极融入国际融资租赁业的发展趋势。为此,我国应该建立一个统一的、独立的租赁行业协会来管理租赁产业。在统一的租赁协会下面设立分会,由行业主管部门分别监管。

(三)尽快完善租赁立法。为了促进融资租赁业的健康发展,可以在借鉴发达国家较为成熟的立法经验基础上,结合我国的实际情况尽快制定出一套较完善的租赁法规,以规范承租企业、租赁公司和金融机构等各方参与者的行为,使整个租赁市场形成平等有序的公平竞争,并与国际租赁业的惯用法规相衔接。

(四)拓宽筹资渠道,为融资租赁业务发展提供长期

稳定的资金来源。由于租赁业的投入是一次性巨额资金投入,而回收则是定期分批小额逐步进行的,所筹措的资金借款期较长,风险较大。中国人民银行应从政策上支持融资和租赁业的发展,譬如提供再贷款或指导商业银行向融资租赁公司提供以租赁合同为抵押的低息长期专项贷款,用于政府鼓励的产业所需设备的融资租赁。此外,政府应大力发展金融市场,特别应该鼓励金融工具的多样性发展,放宽对租赁机构资产负债方面的限制,届时融资租赁公司作为非银行金融机构应可申请发行债券或大力发展股份制,开拓本身单一的融资渠道。还有,可以考虑利用政府投资基金向融资租赁公司进行注资,增强其实力,解决资本来源偏窄和期限偏短的问题。值得一提的是,要建立租赁信用保险制度,对承租企业进行信用担保,解除融资租赁企业经营的后顾之忧。一旦发生租金欠付,租赁公司可从保险公司获得部分经济补偿以减少其损失。同时,对租赁机构自身财产也要参加相应保险,以保障其基本经营能力。为防范租赁物件的意外损失,对租赁物件也需要进行保险,以保障出租人承租人的经济利益。

(五)清理拖欠租金,促进融资租赁业良性循环。如前所述,由于多种原因,目前有相当部分企业拖欠租金,导致融资租赁业的恶性循环。因此,国家要成立专门机构,对目前租金拖欠情况进行调查,查明拖欠的单位、金额、原因;对由于政策性原因所造成的欠租,国家应注入专项资金,帮助组织清理,尤其是对国外租金应按期偿还,以保证我国租赁业在国际上的信誉;对非法拖欠租金的企业根据情况依法进行处罚,如实行财产抵押拍卖,收回租用设备,或以产品偿付租金等经济处罚,来确保融资租赁业的正常发展。

(六)应根据不同规模、不同行业的需求,创新融资租赁产品。随着市场的发展,中小企业对租赁产品的需求日益增加。租赁机构应适应市场变化,不断开发和提供多样化的租赁产品。如回租租赁业务、杠杆租赁、卖主租赁、委托租赁、代理租赁等业务。租赁机构通过不断开发新产品,可以提高自身的经营能力和竞争能力,又可以为各种急需资金技术的中小企业拓宽融资融物的渠道,间接地增强企业的竞争力,大力支持我国中小企业的发展。

【参考文献】

- [1] 沙泉.谁来“管”中国的租赁业[Z].沙泉——融资租赁信息中心.
- [2] 朱佳峰.中美租赁政策对比研究[Z].金海岸全国租赁网络中心.
- [3] 叶晓凌.从科技型中小企业融资困难谈融资租赁及其创新[J].杭州金融研修学院学报,2001,(2).
- [4] 张学军,李维.融资租赁支持中小企业发展的新方式[J].中国中小企业,2000,(6).

责任编辑:嘉然